

Številka: 0132-12/2018/7
Ljubljana, 29. marec 2018

ZAPISNIK

10. redne seje Sveta za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet), ki je bila v četrtek, 1. marca 2018, ob 16. uri, na sedežu Sveta za radiodifuzijo, Stegne 7, v Ljubljani

Prisotni člani Sveta:

Aleš Lipičnik, predsednik,
mag. Rina Klinar, članica,
mag. Mitja Kregar, član,
Samo Šter, član,
Rok Tomažinčič, član,
Jure Godler, član
Namestnik Gorazd Škrabar je bil odsoten.

Vabljeni osebe:

mag. Tanja Muha, direktorica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS.
ga. Tamara Vonta, generalna direktorica Direktorata za medije pri Ministrstvu RS za kulturo.

Ostali prisotni:

Janja Varšek, AKOS,
Tomaž Gorjanc, AKOS,
Martin Hari, AKOS, sekretar Sveta,
Simon Prelesnik, RGL, d.o.o., Ljubljana,
David Vrtin, Radio Center d.o.o.,
Marko Zupan, Radio Ognjišče d.o.o.,
Tea Florjančič, Radio Cerčno d.o.o.,
Ivan Seljak, Radio Cerčno d.o.o.,
Nataša Harej, Radio Triglav Jesenice, d.o.o.,
Leo oblak, Infonet Media d.d.,

Uvod:

Sejo je otvoril predsednik Sveta Aleš Lipičnik, ki je uvodoma ugotovil, da je seja ob prisotnosti šestih članov Sveta sklepčna.

K točki 1.:

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 1:

Potrdi se v sklicu predlagani dnevni red 10. redne seje Sveta za radiodifuzijo.

Sklep je bil sprejet s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

Potrjeni dnevni red 10. redne seje:

1. Določitev dnevnega reda – predlog v sprejem
2. Potrditev Zapisnika 9. redne seje Sveta – predlog v sprejem
3. Pobude in vprašanje zainteresirane javnosti:
 - vprašanje Zavoda za razvoj neodvisnega radia
4. Predlogi sklepov s četrtega sestanka delovne skupine za področje radia – predlog v sprejem
5. Vloga družbe DOLENJSKI LIST NOVO MESTO d.o.o. za pridobitev več kot dvajset odstotkov deleža izdajatelja RADIO KRKA Novo mesto, d.o.o. – v predhodno mnenje
6. Vloga družbe TOPNEWS.SI d.o.o. za pridobitev statusa nepridobitnega programa posebnega pomena za televizijski program Info TV in poročilo o analizi televizijskega programa Info TV glede izpolnjevanja pogojev za status nepridobitnega programa posebnega pomena – v predhodno mnenje
7. Odvzem statusa nepridobitnega programa posebnega pomena za televizijski program Čarli TV izdajatelju ČARLI televizijska dejavnost d.o.o. – v predhodno mnenje
8. Vloga družbe AREAGROUP d.o.o. za pridobitev dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti za televizijski program Megameh TV – v predhodno mnenje
9. Vloga družbe Radio 2 d.o.o. za pridobitev dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti za radijski program Radio S – v predhodno mnenje
10. Vloga družbe RADIO PRO 1 d.o.o. za pridobitev dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti za radijski program Radio 3 – v predhodno mnenje
11. Pogoji in merila za javni razpis za dodelitev radijskih frekvenc za analogno zvokovno radiodifuzijo za lokalne radijske programe – v predhodno mnenje
12. Razno

K točki 2.:

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 2:

Potrdi se zapisnik 9. redne seje Sveta za radiodifuzijo v predloženem besedilu.

Sklep je bil sprejet s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 3.:

Predstavnik pobudnika ni bil prisoten.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 3:

Svet za radiodifuzijo je preučil vprašanje Zavoda za razvoj neodvisnega radia, ki se v prvi vrsti nanaša na javne razpise za analogne radijske frekvence ter izdajatelje s prevladujočim položajem na trgu.

Svet za radiodifuzijo se zaveda problematike, ki jo naslavlja predstavnik javnosti, ter jo upošteva v luči prihajajočih javnih razpisov oziroma pri podajanju svojih mnenj.
Sklep je bil sprejet s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 4.:

Pri razpravi pod to točko je Svet za radiodifuzijo v obravnavo vzel predlog sklepa, ki je bil oblikovan na podlagi predloga delovne skupine Sveta za področje radia (predlog Aleksandra Žišta). Pojasnjeno je bilo, da sta zajeti dve pri tem vprašanju bistveni kolektivni organizaciji, ki sta navedeni v sklepu. Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 4:

Svet za radiodifuzijo bo na podlagi poziva delovne skupine Sveta za področje radia preveril aktualno stanje na področju zaračunavanja radijskim izdajateljem s strani kolektivnih organizacij SAZAS in IPF. Svet za radiodifuzijo bo v skladu s predlogom delovne skupine izvedel tudi eno ali več naslednjih aktivnosti:

- s strani kolektivnih organizacij Sazas in IPF bo pridobil vse podatke, ki jih potrebuje, da si bo lahko ustvaril realno sliko stanja na tem področju;
- preveril bo, ali prihaja pri obravnavi komercialnih radijskih postaj do odstopanja od enotnih praks in veljavnega kolektivnega sporazuma;
- komercialne radijske postaje bo pozval k predložitvi pojasnil glede morebitnih odprtih težav s kolektivnima organizacijama;
- organiziral bo skupni javni posvet komercialnih radijskih postaj z obema kolektivnima organizacijama.
- **Konkretne aktivnosti in čas njihovega izvajanja bo Svet določil naknadno.**

Sklep je bil sprejet s petimi glasovi članov Sveta ZA (en vzdržan).

K točki 5.:

Tamara Vonta je na kratko povzela zadevo. Aleš Lipičnik je povedal, da je Svet prejel sklep o ustavitvi postopka inšpekcijskega nadzora zoper družbo SVET24 d.o.o. in nekatera dodatna gradiva.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 5:

Svet za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet) v danih okoliščinah in ob zbranih podatkih še ne more sprejeti odločitve, zato bo pred sprejetjem odločitve na eni od naslednjih sej obravnaval dodatno gradivo, ki ga je prejel od vložnika Dolenjski list Novo mesto d.o.o. tik pred sejo, in na eno od naslednjih sej sveta povabil tudi inšpektorja, ki je obravnaval predlog Sveta za opravo inšpekcijskega pregleda in ugotovitev dejanskega stanja povezanosti oseb iz skupine podjetij Media24 oziroma izdal sklep o ustavitvi postopka zoper SVET24 d.o.o., da Svetu pojasni strokovno plat svojih ugotovitev, iz katerih po mnenju Sveta ni mogoče razbrati stanja povezanosti oseb, kar je bil osnovni postulat domnevne kršitve Zakona o medijih.

Obrazložitev:

Svet je od Ministrstva za kulturo dne 3. 8. 2017 prejel predmetno vlogo vložnika Dolenjski list Novo mesto d.o.o., ki je del skupine podjetij Media24, v zvezi s katero je Svet na svoji 3. redni seji dne 27. 7. 2017 sprejel mnenje in sklep št. 0132-22/2017/11, v katerem je ugotovil veliko verjetnost kršitve 56. člena Zakona o medijih v povezavi s 57. členom istega zakona. V zvezi s tem mnenjem in sklepom Svet do 5. redne seje, ko je obravnaval vlogo vložnika, še ni prejel odgovora, zato je sprejel sklep št. 0132-41/2017/7, v katerem je Ministrstvu za kulturo dal negativno mnenje k vlogi Dolenjski list Novo mesto d.o.o. V obrazložitvi sklepa je Svet med drugim zapisal, da v zvezi s predhodnim mnenjem še ni prejel odgovora in da bi morebitno pozitivno mnenje Sveta za prenos deleža, če bi

se kršitev potrdila, red velikosti kršitve povečalo. Hkrati je Svet ministrstvo in inšpekcijske službe pozval, da rešijo odprte zadeve.

Dne 14. 2. 2018 je Svet od Ministrstva za kulturo prejel dopis, s katerim je ministrstvo Svet seznanilo s sklepom Inšpektorata RS za kulturo in medije (v nadaljevanju: inšpektorat) o ustavitvi postopka zoper SVET24 d.o.o. ter Svet pozvalo, da naj poda obrazloženo predhodno mnenje glede predmetne vloge vložnika.

Svet je ugotovil, da mnenja še vedno ne more podati. Ob preučitvi prejetega sklepa inšpektorata Svet namreč ugotavlja, da je bil postopek voden izključno zoper pravno osebo SVET24 d.o.o., ni pa obravnaval skupine Media24 kot celote, prav tako iz obrazložitve sklepa ni razvidno, da bi bila povezanost vseh oseb podrobneje razdelana, zato Svet dvomi, da je inšpektorat sledil osnovnim navedbam Sveta glede domnevnih kršitev Zakona o medijih.

Svet se sicer nima pravice spraševati o avtonomnosti inšpekcijskih služb in avtonomnost v popolnosti spoštuje, vendar pa ima vsekakor pravico komentirati dogajanje na medijskem trgu. Če naj tovrstna praksa postane stalnica, potem bi to utegnilo pomeniti večjo spremembo oziroma anomalijo na medijskem trgu in je vsekakor treba predlagati spremembe zakonodaje, v vsakem primeru pa moramo razčistiti interpretacijo obstoječe zakonodaje. Svet je namreč mnenja, da spremembe zakonodaje na tem področju niso potrebne, saj je Zakon o medijih v delu, kjer govori o nezdržljivosti dejavnosti dnevno informativnih časopisov z radijsko dejavnostjo v pogojih, kjer veljajo vsa pravila, ki opredeljujejo povezanost oseb, popolnoma jasen. Inšpektorja, ki je izdal sklep, bo Svet zato kot gosta povabil na svojo sejo, da pojasni svoje ugotovitve.

Svet razume, da je vsebinsko gledano kršitev, ki je očitana osebam iz skupine Media24, v današnjih pogojih stanja tehnike in tehnologije precej manjša, kot bi bila, če bi bila taka kršitev storjena v času, ko je bil Zakon o medijih napisan. V vmesnem času so namreč spletni portali z dnevno-informativno tematiko po številu obiskovalcev in branosti močno prehiteli tiskane dnevnike, hkratnega lastništva in upravljanja tovrstnih spletnih portalov z radijsko ali televizijsko dejavnostjo pa zakon ne prepoveduje. To je svojevrsten anahronizem, ki ga bo po mnenju Sveta s popravki Zakona o medijih treba odpraviti. Zato bo Svet pri svojih predlogih za spremembo Zakona o medijih to problematiko vsekakor uvrstil na dnevni red in vztrajal, da se pogoji za dnevno-informativne časopise in spletne portale s praktično isto vsebino izenačijo, saj v praksi, po namenu in ciljih, med njimi ni nikakršne razlike. Ne glede na to pa je Svet mnenja, da smo obstoječo zakonodajo v vsakem primeru dolžni spoštovati.

Svet je nekaj dni pred svojo sejo prejel tudi dodatna pojasnila vložnika Dolenjski list Novo mesto d.o.o. in jih zato ni uspel obravnavati na pripravljalnem sestanku dne 19. 2. 2018. Obravnava tega gradiva bo zato mogoča na naslednjem pripravljalnem sestanku oziroma seji Sveta.

Sklep je bil sprejet s petimi glasovi članov Sveta ZA.
(op.: pri glasovanju o sklepih pod točkami 5. do 8. je bil eden od članov Sveta začasno odsoten).

K točki 6.:

Dodatnih pojasnil (glede na gradiva) s strani predlagatelja ni bilo.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 6:

Svet za radiodifuzijo daje Ministrstvu za kulturo pozitivno predhodno mnenje k dodelitvi statusa nepridobitnega televizijskega programa posebnega pomena izdajatelju Topnews.si, internetni portal, d.o.o., Šmartinska cesta 152, 1000 Ljubljana, za televizijski program Info TV.

Obrazložitev:

Svet za radiodifuzijo je od Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: agencija) dne 12. 1. 2018 prejel dopis, to je poročilo o analizi televizijskega programa Info TV glede izpolnjevanja pogojev za status nepridobitnega programa posebnega pomena. Iz poročila in prilog k poročilu, to je analiz televizijskega programa na dneve 9. 10., 11. 10. in 13. 10. 2017, je razvidno, da je bilo na vse navedene dneve v programu Info TV predvajanih po več kot 90 % informativnih vsebin lastne produkcije, s čimer je po mnenju Sveta za radiodifuzijo izpolnjen pogoj iz 1. odstavka 81. člena ZMed.

Ob tem je Svet za radiodifuzijo tudi preučil vsebino in pomen omenjenega odstavka ZMed z ozirom na vprašanje, ali bi morale biti v televizijskem programu prisotne vse v odstavku naštetih vsebin ali zadošča, da je kvota lastne produkcije izpolnjena s katerokoli od naštetih vsebin. Svet za radiodifuzijo je v zvezi s tem vprašanjem preučil tudi več sodb Upravnega sodišča RS, ki jih je prejel s strani AKOS in MK. Po preučitvi vseh argumentov je Svet prišel do zaključka, da je predmetno vprašanje najbolj izčrpno in argumentirano obravnavano v sodbi št. I U 846/2016-8 z dne 1. 7. 2017, iz nje pa izhaja, da ni potrebna zastopanost vseh vrst vsebin. K temu Svet za radiodifuzijo dodaja, da bi bil v primeru interpretacije o obvezni zastopanosti vseh vrst vsebin predmetni pogoj izpolnjen tudi, če bi bile nekatere vsebine zastopane z minimalnimi deleži, kar ne bi predstavljalo bistvene razlike od pričujočega primera, kjer določenih vrst vsebin ni.

Iz prilog k poročilu, to je dokumentacije, ki jo je agenciji posredovalo Ministrstvo za kulturo RS, je razvidno, da so izpolnjeni tudi drugi pogoji, ki jih za pridobitev statusa nepridobitnega programa določata 2. in 3. odstavek 81. člena ZMed.

Pri presoji glede izpolnjevanja pogojev se je Svet za radiodifuzijo v celoti zanesel na prejete podatke, ki jih ni dodatno preverjal. V skladu za navedenim je Svet za radiodifuzijo odločil tako, kot to izhaja iz izreka sklepa.

Sklep se pošlje Ministrstvu za kulturo, z njim se seznanj tudi Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS.

Sklep je bil sprejet s petimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 7.:

Dodatnih pojasnil (glede na gradiva) s strani predlagatelja ni bilo.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 7:

Svet za radiodifuzijo daje Ministrstvu za kulturo pozitivno predhodno mnenje k odvzemu statusa nepridobitnega televizijskega programa posebnega pomena izdajatelju Čarli televizijska dejavnost d.o.o. za televizijski program Čarli TV.

Obrazložitev:

Z ozirom na dejstvo, da Čarli televizijska dejavnost d.o.o. v skladu z navedbami Ministrstva za kulturo ni več izdajatelj televizijskega programa Čarli TV, status nepridobitnega programa pa je bil podeljen temu izdajatelju, se Svet za radiodifuzijo strinja za razlago, da izdajatelj Čarli televizijska dejavnost d.o.o. več ne izpolnjuje pogojev za podelitev statusa programa nepridobitnega pomena za program Čarli TV. Za ta program lahko status ponovno pridobi nov izdajatelj, če izpolnjuje pogoje iz 81. člena Zakona o medijih.

Sklep je bil sprejet s petimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 8.:

Predlagatelj je pojasnil, da je vloga popolna in izpolnjuje vse pogoje.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 8:

Svet daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) pozitivno predhodno mnenje k izdaji dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti družbi AREAGROUP d.o.o., za televizijski program Megameh TV.

Obrazložitev:

Svet je od agencije dne 6. 2. 2018 prejel vlogo družbe AREAGROUP d.o.o., Parecag 55, 6333 Sečovlje - Siccirole, za izdajo dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti za televizijski program Megameh TV. Iz dopisa agencije št. 38161-1/2018/4 izhaja, da je vložnik dne 2. 2. 2018 vložil popolno vlogo ter da izpolnjuje vse pogoje za pridobitev dovoljenja, zato je svet odločil tako, kot izhaja iz izreka sklepa. Sklep je bil sprejet s petimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 9.:

Predlagatelj je pojasnil, da je vloga popolna in izpolnjuje vse pogoje. Predstavnik vložnika je na poziv predsednika podal pojasnila v zvezi s podobnostjo imen med različnimi programi, predvsem v zvezi s kriteriji za vpis v razvid medijev.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 9:

Svet daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) pozitivno predhodno mnenje k izdaji dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti družbi Radio 2 d.o.o., za radijski program Radio S.

Obrazložitev:

Svet je od agencije dne 16. 2. 2018 prejel vlogo družbe Radio 2 d.o.o., Stegne 11 B, 1000 Ljubljana, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti za radijski program Radio S. Iz dopisa agencije št. 38161-4/2018/2 izhaja, da je vložnik dne 5. 2. 2018 vložil popolno vlogo ter da izpolnjuje vse pogoje za pridobitev dovoljenja, zato je svet odločil tako, kot izhaja iz izreka sklepa. Sklep je bil sprejet s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 10.:

Predlagatelj je pojasnil, da je vloga popolna in izpolnjuje vse pogoje.

Predsednik je predlagal sprejetje naslednjega sklepa:

Sklep 10:

Svet daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) pozitivno predhodno mnenje k izdaji dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti družbi RADIO PRO 1 d.o.o., za radijski program Radio 3.

Obrazložitev:

Svet je od agencije dne 16. 2. 2018 prejel vlogo družbe RADIO PRO 1 d.o.o., Rozmanova ulica 34, 8000 Novo mesto, za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti za radijski program Radio 3. Iz dopisa agencije št. 38161-3/2018/4 izhaja, da je vložnik dne 14. 2. 2018 vložil popolno vlogo ter da izpolnjuje vse pogoje za pridobitev dovoljenja, zato je svet odločil tako, kot izhaja iz izreka sklepa. Sklep je bil sprejet s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 11.:

Predsednik je uvodom pojasnil, da predloga sklepa vsebinsko ne bo obravnaval, razen če se vnaprej izključi javnost. Iz tega razloga se je glasoval o sklepu, kot so ga člani Sveta prejeli z gradivom.

Sprejet je bil naslednji sklep:

Sklep 11:

Svet za radiodifuzijo daje Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve RS pozitivno predhodno mnenje k pogojem in merilom za javni razpis za dodelitev radijskih frekvenc za analogno zvokovno radiodifuzijo za lokalne radijske programe

Obrazložitev:

Svet za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet) je dne 16. 2. 2018 od Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: agencija) prejel pogoje in merila za zadevni javni razpis. Svet na podlagi 3. odstavka 38. člena ZEKom-1C k pogojem in merilom daje predhodno pisno mnenje.

Svet je preučil pogoje in merila ter pojasnila agencije glede strateških izhodišč oziroma namena podelitve predmetnih frekvenc. Svet meni, da so pogoji in merila glede na namen razpisa oblikovani primerno oziroma so z njim skladni. V skladu s tem je Svet odločil tako, kot izhaja iz izreka sklepa.

Sklep je bil sprejet s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

K točki 12.:

Svet je sprejel sklepa o mesečnih nagradah in povračilu potnih stroškov. Svet je sprejel sklep, da se naslednja, 11. redna seja skliče na dan 29. 3. 2018 ob 16. uri, ter določil termin pripravljalnega sestanka. Vsi sklepi so bili sprejeti s šestimi glasovi članov Sveta ZA.

Seja se je zaključila ob 16.45.

Zapisnik pripravil:
Martin Hari



Predsednik Sveta:
Aleš Lipičnik



Vročiti:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana – po e-pošti
- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, Stegne 7, 1000 Ljubljana – po e-pošti
- javna objava na spletni strani Sveta za radiodifuzijo

